

## משרד הכלכלה והתעשייה ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1554/5 מישיבה שנערכה בתאריך 21.6.2017

השתתפו: סימה דאי, יו"ר הוועדה  
עופרה הררי ליברמן, סגנית בכירה לחשב  
עו"ד מורן הרשקוביץ, נציגת היועץ המשפטי  
יפה עסיס, מרכזת הוועדה

נעדרו: אילנית ויזמן, מנהלת תחום רכש  
תכלת רמות, עוזר מנכ"ל

מכרז 25/11 – קבלת שירותי בקרה וייעוץ הנדסי - הארכת והרחבת ההתקשרות  
עם חברת אתת בע"מ

### רקע

1. חברת אתת בע"מ, נבחרה כזוכה במכרז 25/11. בהתאם להחלטת ועדת המכרזים נחתם בין הזוכה ובין המשרד הסכם לשנה, מיום 1.12.2011 ועד יום 30.11.2012 ("ההסכם המקורי") תקופת ההתקשרות במסגרת הסכם זה - שנה, עם אופציה למשרד בלבד להארכה בשלוש שנים נוספות, שנה בכל פעם (סה"כ 4 שנים) בהתאם לברירת הארכה שבהסכם המקורי סעיף 8.2 להסכם ולפי סמכותה מכוח תקנה 3ג(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993.
2. ביום 11.3.2012, אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול 1213/2) הרחבת ההתקשרות עם נותן השירותים (2,000 שעות נוספות), כולל תוספת תקציב בסך 496,000 ₪ ובכפוף לאישור שניתן על ידי ועדת הפטור המשרדית, בישיבתה ביום 26.3.2012 (פרוטוקול 191).  
תוקף האישור מיום החתימה על הסכם ההרחבה 29.4.2012 ועד ליום 30.11.2012.
3. ביום 25.6.2012, אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול 1231) הארכת ההתקשרות ראשונה עם נותן השירותים, לתקופה שמיום 1.12.2012 ועד יום 30.11.2013 ללא שינוי בתנאים, בהתאם לברירת הארכה שבהסכם המקורי, סעיף 8.2 להסכם ולפי סמכותה מכוח תקנה 3ג(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993.
4. ביום 26.8.2013, אישרה ועדת המכרזים הארכת ההתקשרות שניה עם נותן השירותים, לתקופה שמיום 1.12.2013 ועד יום 30.11.2014 ללא שינוי בתנאים, בהתאם לברירת הארכה שבהסכם המקורי, סעיף 8.2 להסכם ולפי סמכותה מכוח תקנה 3ג(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993.
5. ביום 7.9.2014, אישרה ועדת המכרזים הארכת ההתקשרות שלישית עם נותן השירותים, לתקופה שמיום 1.12.2014 ועד יום 30.11.2015 ללא שינוי בתנאים, בהתאם לברירת הארכה שבהסכם המקורי, סעיף 8.2 להסכם ולפי סמכותה

מכוח תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993.

6. ביום 12.7.2015 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול 1441/8) הארכת והרחבת התקשרות בסכום של 2,000,000 ₪ ולתקופה שמיום 1.12.2015 ועד ליום 30.11.2016 או חודשיים לאחר חתימת הסכם עם הזוכים במכרז שיפורסם לבחירת חברות מנהלות, המוקדים מבין שניהם, ללא שינוי בתנאים, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות חובת המכרזים, מן הנימוקים אשר פורטו בפרוטוקול.

7. ביום 13.11.2016 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול 1513/9) הארכת והרחבת התקשרות, כדלהלן:

א. הארכת התקשרות ללא תוספת תקציבית לתקופה שמיום 1.12.2016 ועד ליום 31.1.2017.

ב. לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל - הארכת והרחבת התקשרות בסכום של 2,000,000 ₪ בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקופה שמיום 1.2.2017 ועד ליום 30.11.2017 או לבחירת זוכה במכרז שיפורסם, המוקדם מבין שניהם.

ג. ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה התקשרות בסכום של 1,000,000 ₪ ותקופת ההתקשרות מיום 1.2.2017 או ממועד חתימת ההסכם על-ידי מורשי החתימה של המשרד, המאוחר מביניהם ועד ליום 30.3.2017.

לפי החלטת ועדת הפטור, אישור המשך ההתקשרות לאחר 30.3.2017 ועד ליום 30.6.2017, או עד לחתימת הסכם עם הזוכה במכרז שיפורסם, המוקדם מביניהם, מותנה בפרסום מכרז חדש לקבלת שירותי ייעוץ כלכלי וניהול הנדסי, במהלך הרבעון הראשון ולא יאוחר מיום 30.3.2017, ובאישור חטיבת משרדים כלכליים.

ד. מאחר והמשך ההתקשרות הותנה בפרסום מכרז חדש ברבעון הראשון של השנה, והיחידה עדיין לא פרסמה מכרז חדש, ההתקשרות עם חברת אתה איתור להיפסק ביום 30.3.2017. לפיכך, פנתה יחידת אז"פ למר מוטי אלישע, סגן בכיר לחשב הכללי, בבקשה לשנות את המועדים עליהם התחייבה היחידה ולשנותם.

ה. לאור בקשת היחידה, ובשים לב להתחייבותה לפרסם את המכרז עד ליום 14.5.2017, החליט מר אלישע לבטל את ההתניה שהתנתה ועדת הפטור של החשב הכללי ולאשר את ההתקשרות עד ליום 30.6.2017.

ו. נוסח המכרז החדש אושר ופרסומו נקבע ליום 29.6.2017.

#### בקשה נוכחית

בפני הוועדה הונח מכתבו מיום 8.6.2017 של מר יגאל צרפתי, מנהל מינהל אזורי תעשייה בבקשה להארכת ולהרחבת התקשרות עם חברת אתה בע"מ (ח"פ 511027633) כדלהלן:

חברת אתת משמשת כחברת הבקרה של מנהל אזורי תעשייה ומהווה אחת מזרועות הביצוע החשובות להתנהלות תקינה ושוטפת של עבודת המינהל.

החברה מספקת שירותי ייעוץ כלכלי וניהול הנדסי לכל הפרויקטים באז"ת המפותחים ע"י מינהל אזורי תעשייה.

הסכם ההתקשרות עם חברת הייעוץ על הארכותיו מתוקף המכרז הנ"ל מסתיים ביום 30 ביוני 2017.

בימים הקרובים אמור להתפרסם מכרז חדש לבחירת חברת ובקרה.

### נימוקים לבקשה:

מינהל אז"ת פועל ליישום המדיניות הממשלתית הבאה לעודד ולפתח פעילות תעשייה ומלאכה באזורי עדיפות לאומית. לצורך מימוש המדיניות מקיים המינהל, פעילות הנדסית הכוללת תכנון והקמה של תשתיות לאזורי תעשייה ומתקנים הנדסיים שונים, כל זאת באמצעות חברות מנהלות. הפעילות מבוצעת בכל חלקי הארץ.

תפקידה של חברת הייעוץ הינו להפעיל את החברות המנהלות לביצוע תכנית עבודה של מנהל אזורי תעשייה בעבודות תשתית, לחבר בין החברות המנהלות לחברת הפיקוח ולשמש כמקור מידע להכנת תכנית העבודה השנתית והרב שנתית של היחידה.

לפיכך, בהיעדר שירותי ניהול הנדסי, תשותק פעילות מינהל אז"ת בחלקה, לא יאושרו עבודות חדשות הנמצאות בתכנית העבודה השוטפת של המנהל, יזמים שקיבלו הקצאות קרקע לא יוכלו להתקדם, בנוסף, וכפועל יוצא מהפסקת עבודות הפיתוח, יהיה משרד הכלכלה חשוף לתביעות מצד הקבלנים בגין עצירת העבודה והשבתת הפעילות.

לאור האמור לעיל, אנו מבקשים להרחיב את ההתקשרות עם חברת הבקרה עד ליום 31 בדצמבר 2017 או עד לחתימת הסכם עם הזוכה במכרז – המוקדם מבניהם.

עלות – 750,000 ₪. תקנה תקציבית – 76.10.01.40.

### החלטת הוועדה

הוועדה מביאה את אישור הארכת והרחבת ההתקשרות עם חברת אתת ניהול פרויקטים בע"מ בפני ועדת הפטור במשרד האוצר, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, מן הטעמים שיובאו להלן:

1. ההתקשרות המבוקשת היא להארכת ולהרחבת ההתקשרות הראשונה (שלא מכוח זכות ברירה הנתונה למשרד הכלולה בהתקשרות הראשונה).
2. התקשרות המבוקשת הינה לקבלת אותם השירותים בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
3. המשך קבלת שירותים מחברת אתת ניהול פרויקטים בע"מ למשך תקופת ההארכה המבוקשת נדרשת מטעמים של חסכון ויעילות שכן השירותים אותם נותנת חברת אתת ניהול פרויקטים בע"מ הינם עבור קבלת ייעוץ וניהול הנדסי, כלכלי ושיווקי.
4. סכום ההתקשרות ההמשך המבוקש בסך של 750,000 ₪ כולל מע"מ, עולה על הסך של 150,000 ₪, ועל כן לא ניתן להביא את ההתקשרות המבוקשת

בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים לבחינת ועדת המכרזים.

5. שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה ועומד על סך של 3,496,526 ₪ אינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה שהינה בסך של 7,214,283 ₪.

6. שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה, לרבות התקשרות ההמשך הנוכחית עומד על סך של 4,246,526 ₪ ועולה על 2,500,000 שקלים חדשים, ועל כן לא ניתן להביא את ההתקשרות המבוקשת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות חובת המכרזים לבחינת ועדת המכרזים.

7. בשנים עשר החודשים האחרונים אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל ביצוע התקשרות המשך להתקשרות הראשונה, על כן ובהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2)(ה), לא ניתן להביא את ההתקשרות המבוקשת לבחינת ועדת הפטור המשרדית.



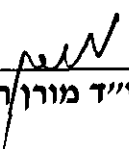

היקף ההתקשרות: 750,000 ₪ כולל מע"מ בכפוף ל הגשת תוכנית תקציבית ואישורה ע"י סגנית החשב הרפרנטית.

תוקף האישור: מיום 1.7.2017, או ממועד חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד ועד ליום 31.12.2017 או עד לחודשיים לאחר חתימת ההסכם עם הזוכים במכרז שיפורסם לבחירת חברות מנהלות, המוקדם מבין שניהם.

סיווג ההחלטה: תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

### הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.

			
יפה עסיס מרכזת הוועדה	סימה דורי יו"ר הוועדה	עו"ד מורן הרשקוביץ	עופרה דורי לנברמן

תפוצה: סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש  
מנהלת אגף ביקורת פנימית  
עו"ד אורית שרפי  
יגאל צרפתי  
שלמה סעדון